

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**Об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора,
федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей,
федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об
энергосбережении и повышении энергетической эффективности.**

ИВАНОВО 2020

Содержание.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.
2. Организация государственного контроля (надзора).
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).
4. Проведение государственного контроля (надзора).
5. Действия Управления Роспотребнадзора по Ивановской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей.

Современное законодательство Российской Федерации, регулирующее общественные отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия и гигиены окружающей среды, а также защиты прав потребителей является обоснованным. Вместе с тем ряд положений законодательных актов нуждается в уточнении и корректировке.

Часть 9 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» следует дополнить: включить в перечень юридических лиц, ИН, осуществляющих деятельность по осуществлению питания детских организованных коллективов, так как организация питания детей и подростков в образовательных учреждениях является неотъемлемой частью образовательного процесса.

В часть 2 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» следует внести изменения, в части предоставления права должностным лицам проводить проверку, без руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя в случаях их надлежащего уведомления о проведении проверки.

В статью 14.6 КоАП РФ необходимо внести изменения, в части установления фиксированного размера административного штрафа для юридических лиц.

В часть 5 статьи 30.9 КоАП РФ внести уточнения - дополнения - решение суда по жалобе на вынесенное должностным лицом постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано помимо лиц, указанных в части 1 статьи 30.1 настоящего Кодекса, должностным лицом, вынесшим такое постановление (определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении).

Исключить п.6 ст. 18, п.5, п.6 ст. 19, п.4,5,6 ст.29 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 года «2300-1 « О защите прав потребителей» как противоречащие п. 5 ст. 18 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 года № 2300-1 « О защите прав потребителей».

Таблица №1

Перечень и критерии оценки нормативно-правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП, подлежащих корректировке

Наименование НПА, подлежащего корректировке	Показатели, характеризующие состояние НПА	
	Наименование статьи, подлежащей корректировке	Предложения по совершенствованию
Закон Российской Федерации от 07.02.92 N 2300-1 "О защите прав потребителей"	п.6 ст.18, п.5.6 ст.19, п.4.5.6 ст.29	исключить
Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	ч.9 ст.9 ч,2 ст.15	включить в перечень юридических лиц, ИП, осуществляющих деятельность по осуществлению питания детских организованных коллективов следует внести изменения, предоставляющие право проводить проверку без руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя в случаях их надлежащего уведомления о проведении проверки
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	ст.14.6 ч.5 ст.30.9	внести изменения, в части установления фиксированного размера административного штрафа для юридических лиц. внести дополнение - определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

2. Организация государственного контроля (надзора).

В состав Управления Роспотребнадзора по Ивановской области входят 6 функциональных отделов: отдел организации и обеспечения деятельности, отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел бухгалтерского учёта и отчётности, отдел юридического обеспечения и 4 территориальных отделов.

Функции по контролю (надзору) осуществляют 4 территориальных отдела и 3 функциональных отдела Управления Роспотребнадзора по Ивановской области.

В процессе исполнения государственной функции по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Управление Роспотребнадзора по Ивановской области взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В рамках Плана плановых проверок, утвержденного прокуратурой, и ранее заключенных соглашений о взаимодействии с другими органами власти различных уровней в 2019 году было проведено 197 совместных проверок (2018 год - 131).

Наиболее часто совместные проверки проходили со следующими контрольно-надзорными органами: отделами УГПН ГУ МЧС России по Ивановской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям.

Функцию по обеспечению осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) выполняет ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области». В его обеспечительные

функции входят:

- проведение санитарно-эпидемиологических исследований, испытаний, токсикологических оценок в целях обеспечения государственного контроля (надзора);

- проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок в целях обеспечения государственного контроля (надзора);

- проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с неблагоприятными факторами среды обитания;

- организация и проведение мероприятий по установлению и устранению причин и условий возникновения и распространения массовых неинфекционных, инфекционных и паразитарных заболеваний;

- участие в разработке, совершенствовании и проведении санитарно-эпидемиологических мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности населения.

Количество проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области»), – 1241 (Таблица №2).

Таблица №2.

Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями Роспотребнадзора.

	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	2018 год	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 год
Количество проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные Роспотребнадзору организации - ВСЕГО (проверок, абс.)	428	303	731	493	748	1241
в том числе: центры гигиены и эпидемиологии (проверок, абс.)	428	303	731	493	748	1241
иные организации*, подведомственные Роспотребнадзору (проверок, абс.)						

Увеличение количества проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области»), частично связано с увеличением числа контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с поручениями Президента РФ и Правительства РФ.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля.

В Управлении Роспотребнадзора по Ивановской области планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на 2019 год составило 70599 тыс. рублей (2018 год - 64273 тыс. рублей). Израсходовано также 70599 тыс. рублей, из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций – 45889 тыс. рублей (2018 год - 41777 тыс. рублей).

Средняя стоимость 1 проверки по Управлению (без учета обеспечения проверки) составляет 27,12 тыс. рублей (2018 год – 38,3 тыс. рублей).

Средняя стоимость одной проверки с учетом ее обеспечения составляет 50,43 тыс. рублей (2018 год – 71,8 тыс. рублей). (Таблицы №№ 3,4).

Таблица №3

Выделение бюджетных средств в динамике по полугодиям

Показатели	Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы)			
	1 полугодие предшествующего года	2 полугодие предшествующего года	1 полугодие отчетного года	2 полугодие отчетного года
Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	31904	32369	34725	35874
Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	31904	32369	34725	35874

Таблица №4

Расходование бюджетных средств в динамике по полугодиям

Показатели	Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы)			
	1 полугодие предшествующего года	2 полугодие предшествующего года	1 полугодие отчетного года	2 полугодие отчетного года
Всего (тыс. руб.)	31904	32369	34725	35874
Из них на объем исполненных в отчетный период кон-	20737	21040	22571	23318

трольных функций (тыс. руб.)				
Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.) без учета обеспечения проверки	34,0	43,7	33,29	22,9
Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.) с учетом обеспечения проверки	56,2	91,5	56,4	46,4

В соответствии со штатным расписанием численность государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функцию по контролю (надзору) – 61 человек, фактическая численность – 56 человек. Из них - 53 человека (94,6%) имеют классный чин государственной гражданской службы.

За прошедший 2019 год прошли повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы 33 человека, непосредственно выполняющих функцию по контролю (надзору).

В 1 полугодии 2019 года штатная численность должностей государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) – 63 единицы, фактически занятых - 55. Укомплектованность кадрами составила 87,3% (89,16% за аналогичный период 2018 года). Во втором полугодии отчетного

года этот показатель также составил 91,8% (89,16% за аналогичный период 2018 года).

Средняя нагрузка на 1 специалиста, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по общему количеству выполненных в отчетный период проверок составила 30,2 (2018 год – 14,8). Из них в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения средняя нагрузка на 1 работника составляет 28,8 проверки (13,8 за аналогичный период 2018 года), а в сфере защиты прав потребителей – 34,3 проверки (19,6 за аналогичный период 2018 года).

Средняя нагрузка на 1 специалиста, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по количеству выполненных проверок и административных расследований в 2019 году составила 31,6 (16,2 за аналогичный период 2018 года). (Таблица №5).

Таблица №5.

Сведения о штатной численности работников Роспотребнадзора, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников Роспотребнадзора.

Показатели	Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы)			
	1 полугодие предшествующего года	2 полугодие предшествующего года	1 полугодие отчетного года	2 полугодие отчетного года

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору)	83	80	63	61
Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек), из них:	74	74	55	56
Имеющих классные чины государственной гражданской службы (человек)	74	74	53	53
Прошедших повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек)		22		33

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в отчетный период проверок	8,2	6,5	12,3	18,1
---	-----	-----	------	------

4. Проведение государственного контроля (надзора).

За 2019 год специалистами Управления проведено 1692 проверки, что на 55% больше, чем в 2018 году (1092). Распределение проверок по полугодиям не одинаково: в первом полугодии – 678 (40,1%), во втором полугодии – 1014 (59,9%).

Выполнение плана проверок составило 100%, в 2018 году – 100%. Стабильность данного показателя объясняется более внимательным подходом к планированию проведения проверочных мероприятий.

Структура всех проведенных мероприятий по контролю (1768) следующая:

- плановых проверок – 457, что составляет 25,8% от общего количества мероприятий по контролю за год (за 2018 год – 471 – 40,29% от общего количества мероприятий по контролю);
- внеплановых проверок – 1235, что составляет 69,9% от общего количества мероприятий по контролю за

год (2018 год – 621 – 53,12% от общего количества мероприятий по контролю);

- административных расследований - 76, что составляет 4,3% от общего количества мероприятий по контролю за год (2018 год – 77 – 6,59% от общего количества мероприятий по контролю).

Внеплановые проверки (1235) проведены:

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведённой ранее проверки – 288, что составляет 23,3% от общего количества внеплановых проверок (39,77% от общего количества внеплановых проверок в 2018 году);

- при возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан – 48, что составляет 3,9% от общего количества внеплановых проверок (6,44% от общего количества внеплановых проверок в 2018 году);

- в случае нарушения прав потребителей – 84, что составляет 6,8% от общего количества внеплановых проверок (6,6% от общего количества внеплановых проверок в 2018 году);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ – 815, что составляет 66% от общего количества внеплановых проверок (47,18% от общего количества внеплановых проверок в 2018 году);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 0, что составляет 0% от общего количества внеплановых проверок (0% от общего количества внеплановых проверок в 2018 году);

- по иным основаниям – 0 (0% от общего количества внеплановых проверок в 2018 году).

Таким образом, первое место по удельному весу среди внеплановых проверок занимают проверки на

основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ (66%), на втором - проверки исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки (39,8%); на третьем месте - проверки в случае нарушений прав потребителей (6,8%); на четвертом месте - проверки при возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан (3,9%). Проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры и по иным основаниям в 2019 году не проводились. (рис.№1)

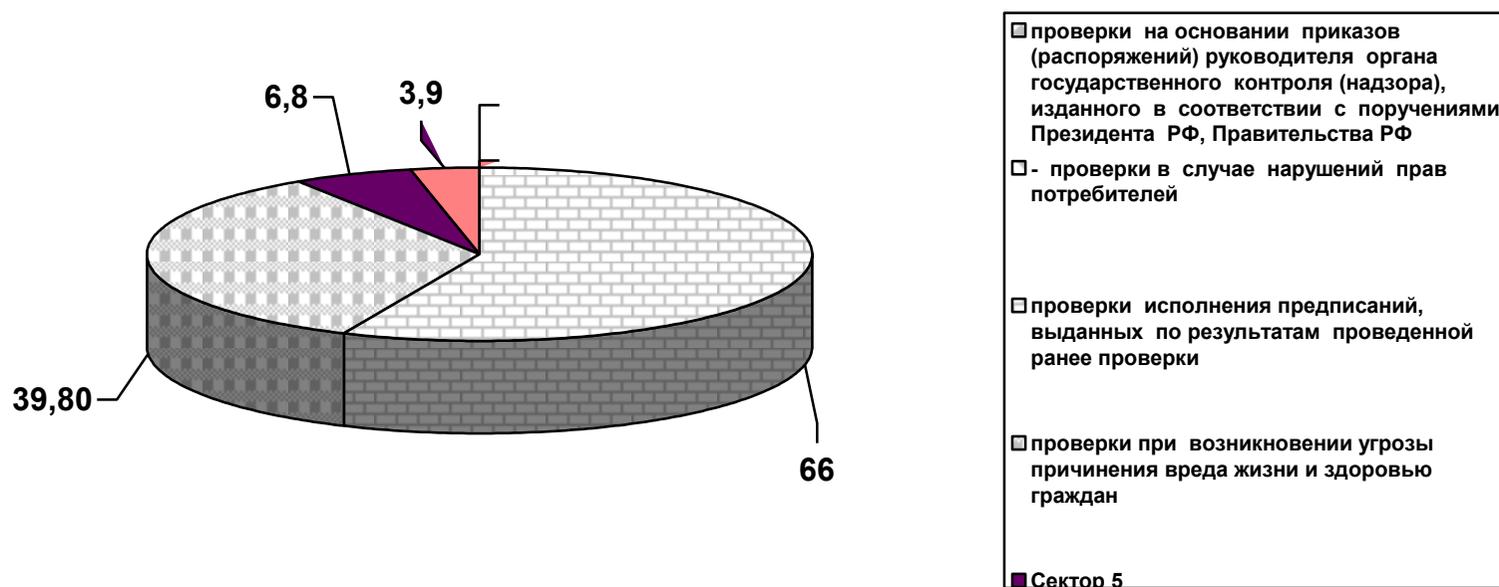


Рис.№1 Структура внеплановых проверок в 2019 году

В Управление Роспотребнадзора по Ивановской области за 2019 год поступило 9 обращений, содержащих основания для согласования с органами прокуратуры проведение проверок (в 2018 году – 13 обращений). Согласовано проведение 8 проверок, отказано в проведении 1 проверки – 11,1% (в 2018 году отказов в проведении проверок не было). (Таблица №6).

Таблица №6.

Сведения об отклоненных от согласования органами прокуратуры заявлениях о проведении внеплановых выездных проверок (2019 г.)

	Направлено в органы прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, ед.	Отказано органами прокуратуры, ед.	в том числе по причинам отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренными ч. 11 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ (из графы 4):					
			отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки	отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренных подп. «а» и «б» п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ	несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки	осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного ЮЛ или ИП несколькими органами гос. контроля (надзора), муниципального контроля
Количество заявлений	9	1			1			

Удельный вес внеплановых проверок, согласованных с органами прокуратуры, составляет 89,9% (2018 год - 100%).

Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году не выявлено.

4.1 Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля)

Из общего объема проведенных Управлением проверок (1692) вопросы соблюдения законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия проверялись в 64,8% проверок.

В ходе государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области обследовано 1586 объектов или 16,1 % от числа объектов, находящихся на контроле. В рамках проведения плановых проверок проведено 886 обследований, внеплановых проверок – 739 обследований объектов. Общее число обследований увеличилось на 6,2 % по сравнению с 2018 годом.

В 2019 году удельный вес обследований с применением лабораторных и инструментальных методов исследования составил 71,4 % (в 2018 году – 73,4 %). Наиболее часто лабораторные и инструментальные исследования проводились по группам объектов: детских и подростковых организациях (73,2 %), отдыха и оздоровления детей (92,1 %), общественного питания (85,7%), торговли пищевыми продуктами (73,3 %), предприятий по сбору, очистке и распределению воды (92,6 %).

Общее число выявленных нарушений возросло с 1886 до 2112. В среднем при каждом обследовании с нарушением выявлено 2 нарушения (аналогично показателю 2018 г. – 2,1), в том числе при обследованиях лечебно-профилактических организаций – 1,6, детских и подростковых учреждений – 2,2, общеобразовательных организаций – 2,0, промышленных предприятий – 1,9, организаций общественного питания – 2,3, торговли – 1,8, организаций по сбору, обработке и утилизации не опасных отходов – 2,3.

В структуре выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований наибольший удельный вес занимают нарушения требований к организации питания населения (19,7 %), к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения (18,7 %), к пищевым продуктам 13,4 %.

За нарушения санитарного законодательства направлено на рассмотрение в суд 142 материалов дел (уровень 2018 года), по результатам рассмотрения приняты решения о назначении административного наказания, в том числе 1 – об административном приостановлении деятельности, 97 – о наложении административного штрафа.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия должностными лицами Управления вынесено 2019 постановлений по делу об административном правонарушении, в том числе 113 - с предупреждением, 1906 – о наложении административного штрафа на общую сумму 7,987 млн. рублей. По сравнению с 2018 годом число вынесенных постановлений возросло на 5,4%, а общая сумма наложенных штрафов выросла на 5,3%. Средняя сумма наложенного штрафа уменьшилась с 4,3 тыс. рублей до 3,9 тыс. рублей.

4.2 Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей

В 2019 году приоритетным направлением деятельности Управления в сфере защиты прав потребителей было обеспечение эффективности осуществления федерального государственного надзора в сферах финансовых, туристских услуг, медицинских услуг, услуг связи, образования и перевозки граждан различными видами транспорта и розничной продажи товаров (продукции), в том числе через сеть Интернет;

В рамках государственного надзора за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области в 2019 году проведено 596 мероприятий по контролю (2018 г. - 275).

Увеличение количества проверок в 2019 году возросло по сравнению с 2018 годом вследствие увеличения проведенных внеплановых проверок (по обращениям потребителей, заданиям ФС и др.). Внеплановые проверки составляют 100 % от общего числа проверок.

Соответственно, увеличилось и число выявленных нарушений: в 2019 году – 1469, в 2018 - 646.

Доля проверок в 2019 году, при проведении которых выявлены нарушения требований нормативно-правовых актов составила 84,6% (в 2018г. – 79%).

93,1% выявленных нарушений (1368 нарушения) приходится на сферу розничной торговли, в том числе при продаже продовольственных товаров – 65,7% (900 нарушений).

В сфере услуг выявлено 101 нарушения, что составляет 6,9% от общего количества выявленных нарушений.

Так, в 2019 году доля выявленных нарушений при оказании бытовых услуг составила 26% от общего количества выявленных нарушений в сфере оказания услуг потребителям, образовательных услуг - 20%, на финансовом рынке - 2%, при оказании туристических услуг – 12%, ЖКХ – 6% и прочие виды услуг – 34%.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 477 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Возбуждено 852 дел об административном правонарушении.

Вынесено 858 постановлений о назначении административного наказания, в том числе 288 в виде предупреждения, 570 – в виде административного штрафа на общую сумму 2,527 млн руб.

Внесено 467 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Выдано 63 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

17 дел о привлечении к административной ответственности направлены на рассмотрение в суды по статьям: 15.12 ч. 1,2,4; 20.25 ч. 1, из которых по 13 делам судами принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа и предупреждений, 4 дела находятся на рассмотрении в суде.

Хозяйствующие субъекты также принимают меры добровольного устранения нарушений: выполняют требования выданных надзорным органом предписаний, контролируют деятельность в соответствии с выданными предостережениями, уведомляя об этом управление Роспотребнадзора по Ивановской области в установленные сроки.

В 2019 году в Управление поступило 2857 обращений по вопросам защиты прав потребителей (2018 г. - 2326), что составило 46,7% от общего количества поступивших в Управление обращений, в том числе поступило 2481 письменное обращение. При этом количество обращений по сравнению с 2018 годом увеличилось на 18,6% (2018 г. – 2326).

Количество обращений в сфере оказания услуг в 2019 году составило 1885 для сравнения в 2018 - 1369 об-

ращения, что на 37,7% меньше, чем в 2019 г.

В сфере оказания финансовых услуг количество письменных обращений осталось на уровне 2018 года: 96 в 2019 г. и 94 обращения в 2018 г.

В сфере оказания жилищно - коммунальных услуг количество письменных обращений граждан в 2019 году составило 398 по сравнению с 2018 годом сократилось на 18,8 %.

Количество обращений, по которым проведены проверки в 2017 году проверки проведены по 95 обращениям, или 4,9% от количества обращений по защите прав потребителей, 2018 году проведено 36 проверок, или 1,5% от количества обращений по защите прав потребителей, в 2019 году проведено 75 проверок или 2,6% от количества обращений по защите прав потребителей, что связано с изменениями действующего законодательства, регулирующего порядок организации внеплановых проверок в части установления претензионного порядка, при этом обращения, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, если они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Наблюдается тенденция увеличения результативности проведенных по обращениям проверок с 68,5% в 2017 году, до 91% в 2018 и 2019 годах.

5. Действия Управления Роспотребнадзора по Ивановской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам 1338 из 1692 проведенных в 2019 году проверок было выявлено 2488 правонарушений, из них по итогам плановых проверок – 1000 (40,2% от общего числа), внеплановых проверок – 1488 (59,8 % от общего числа). Для сравнения: в 2018 году из 1092 проведенных проверок по результатам 810 из них было выявлено 2259 правонарушений, из них по итогам плановых проверок – 1048 (46,39% от общего числа), внеплановых проверок – 1211 (53,61 % от общего числа).

В 1 полугодии 2019 года по результатам 551 проверки из 678 проведенных проверок было выявлено 1008 правонарушения, из них по итогам плановых проверок – 567 (56,25% от общего числа), внеплановых проверок – 441 (43,75% от общего числа).

Во 2 полугодии 2019 года по результатам 787 проверок из 1014 проведенных проверок было выявлено 1480 правонарушений, из них по итогам плановых проверок – 433 (29,3% от общего числа), внеплановых проверок – 1047 (70,7% от общего числа).

За первое полугодие 2019 года наибольшее количество правонарушений было выявлено при плановых проверках, а за второе полугодие 2019 года – при внеплановых.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, в отчетном периоде составило – 1304 – 97,5% от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (1 полугодие – 551 проверка, во втором полугодии – 753 проверки).

В 551 случаях (41,2%) возбуждены дела при плановых проверках, в 787 (58,8%) – при внеплановых проверках.

Структура выявленных в 2019 году правонарушений (2488 правонарушений) выглядит следующим образом:

— нарушение обязательных требований законодательства – 2368 правонарушений (38,9% в 1 полугодии, 56,3% во 2 полугодии) – 95,2 % от общего числа выявленных правонарушений.

— невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 120 правонарушений (1,6% в 1 полугодии, 3,2% во 2 полугодии) – 4,8 % от общего числа выявленных правонарушений;

В 2019 году назначено наказаний по итогам проверок – 2637 (в 2018 году -2352): в 1 полугодии 49,1%, во 2 полугодии – 50,9%, из них - при плановых проверках - 996 – 37,8% (в 2018 году - 1021 – 43,4%), при внеплановых проверках - 1641 – 62,2% (в 2018 году - 1331 – 56,49%).

В том числе по видам наказаний:

– конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 2 – 0,08% (в 2018 году – 0%);

- административное приостановление деятельности – 1 – 0,04% (в 2018 году - 2 – 0,09%)

- предупреждений – 380 – 14,4 % (в 2018 году - 292 – 12,41%)

- штрафов: – 2254 – 85,5% (в 2018 году - 2058 – 87,50%).

Решение об административном приостановлении деятельности в 2018 году принято судом в 1 случае из 1 направленных материалов о приостановлении деятельности по результатам проверок.

Предупреждение как мера административного наказания применялось в 2019 году 380 раз: в первом полу-

годии 210 раз – 55,3%, во втором полугодии – 170 раз – 44,7% (в 2018 году предупреждения выносились 292 раза: в первом полугодии 207 раз – 70,89%, во втором полугодии – 85 раз – 29,11%).

В 2019 году при плановых проверках предупреждения выносились значительно реже: 21,1% от общего количества предупреждений (80). При внеплановых проверках – 78,9% от общего количества предупреждений (300).

В 2018 году при плановых проверках предупреждения выносились значительно реже: 27,74% от общего количества предупреждений (81). При внеплановых проверках – 72,26% от общего количества предупреждений (211).

В 2019 году возросло число назначенных административных штрафов. Особое внимание уделяется превентивным мерам, направленным на предупреждение возникновения правонарушений. Должностными лицами управления в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Управление Роспотребнадзора по Ивановской области и в дальнейшем планирует осуществлять свою деятельность, исходя из принципов снижения административной нагрузки на организации и граждан, повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В первом полугодии отчетного года количество назначенных административных штрафов составило 1082 (48%), что незначительно меньше, чем во втором 1172 (52%) из общего количества штрафов за 2019 год (2254).

При плановых проверках штрафы накладывались значительно реже: 915 (40,6%) от общего количества штрафов. При внеплановых проверках штрафов было назначено 1339 (59,4%) штрафов.

В 2018 году при плановых проверках было назначено 939 (45,63%) от общего количества штрафов, при

внеплановых проверках штрафов было назначено 1119 (54,35%).

По субъектам административной ответственности в 2019 году назначенные административные штрафы распределились следующим образом:

- на должностное лицо – 1110 административных штрафов (49,3% от общего числа);
- на индивидуального предпринимателя – 488 административных штрафов (21,7% от общего числа);
- на юридическое лицо – 248 административных штрафов (11,0% от общего числа);
- на гражданина – 408 административных штрафов (18,0% от общего числа) (рис. №2).

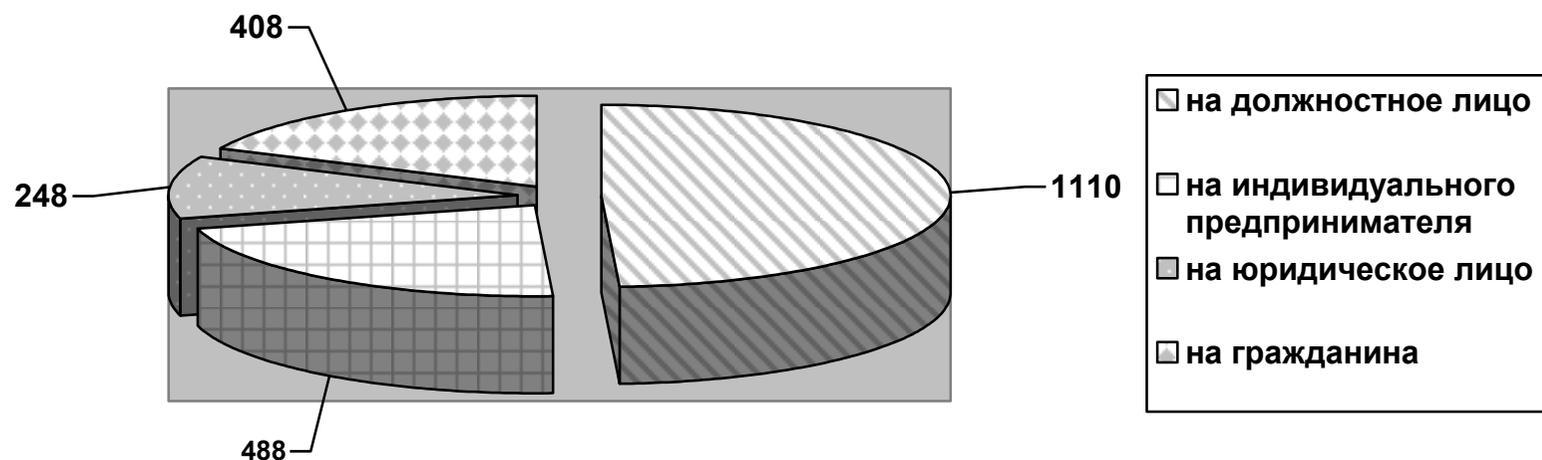


Рис.№2 Структура назначенных административных штрафов по субъектам ответственности за 2019 год.

По сумме штрафов: в 2019 году общая сумма назначенных штрафов составила 10514 тыс. рублей, что на 9,92% меньше, чем за 2018 год (11672 тыс. рублей). Средняя сумма назначенного штрафа составила 4,66 тыс. руб. (2018 год – 5,67 тыс. руб.)

В 1 полугодии отчетного периода сумма назначенных штрафов была незначительно меньше и составила 37,1% от общей суммы назначенных штрафов, во 2 полугодии – 62,9%. Та же закономерность прослеживалась и в 2018 году. (Таблица №8).

По субъектам административной ответственности в 2019 году суммы назначенных штрафов распределились следующим образом:

— на юридических лиц – 6202 тыс. рублей (59 % от общей суммы; средняя сумма одного назначенного штрафа – 25 тыс. рублей);

— на должностных лиц – 2520 тыс. рублей (24 % от общей суммы; средняя сумма одного назначенного штрафа – 2,27 тыс. рублей);

— на индивидуальных предпринимателей – 1564 тыс. рублей (14,8 % от общей суммы; средняя сумма одного назначенного штрафа – 3,2 тыс. рублей);

— на граждан – 228 тыс. рублей (2,8% от общей суммы назначенных штрафов; средняя сумма одного назначенного штрафа составила 0,56 тыс. рублей). (рис №3)

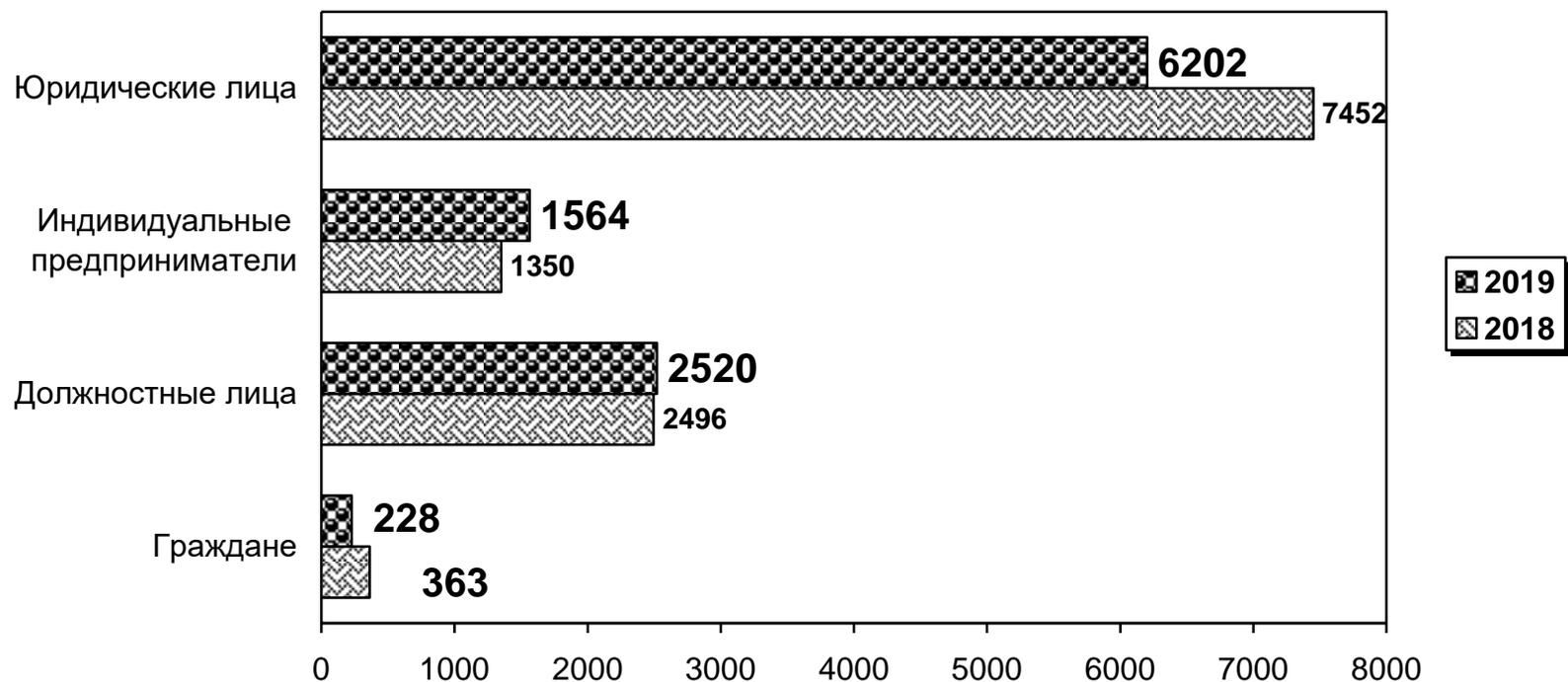


Рис.№3 Суммы назначенных штрафов в разрезе субъектов административной ответственности в 2018 – 2019 г.г., тыс. рублей.

Таблица №8

Сведения о принятых территориальными органами Роспотребнадзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Меры реагирования по фактам выявленных нару-	Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы)			
	1-ое полугодие пред-	2-ое полугодие пред-	1-ое полугодие отчет-	2-ое полугодие от-

шений	шествующего года	шествующего года	ного года	четного года
Количество штрафов	1069	989	1082	1172
Сумма штрафов (тыс.рублей)	5602	6070	4776	5738
административное при- остановление деятельности	3	1		1
дисквалификация				
предупреждение	207	85	210	170
Общее количество прове- рок, по итогам проведения которых по фактам выяв- ленных нарушений матери- алы переданы в правоохра- нительные органы для воз- буждения уголовных дел:				
из них количество прове- рок, по итогам которых по фактам выявленных нару- шений применены меры уголовного наказания	-	-		

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за отчетный период составила 10286 тыс. рублей (97,8 % от общей суммы назначенных административных штрафов). В 2018 году сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за отчетный период составила 10098 тыс. рублей (86,51 % от общей суммы назначенных административных штрафов). Работа по взысканию административных штрафов проводится

на постоянной основе.

Управление Роспотребнадзора по Ивановской области принимает меры по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Работа в данном направлении осуществляется путем проведения семинаров, совещаний, учеб и встреч с представителями бизнес-сообщества. Разработаны памятки и методические материалы по наиболее актуальным вопросам для представителей предпринимателей. (Таблица №9).

Таблица №9.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Способы проведения и масштабы методической работы	Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный год)		
	1-ое полугодие отчетного года	2-ое полугодие отчетного года	Всего
Количество совещаний с объединениями субъектов предпринимательской деятельности (с региональными представителями «Опоры», другими общественными организациями малого и среднего предпринима-			

тельства, ассоциациями и т.д.)			
Количество совместно принятых решений			
Количество заключенных соглашений			

В 2019 году индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами исковые заявления по оспариванию результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю в суд не подавались. Заявлений по оспариванию оснований проведения проверок не было.

Таблица №10.

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц территориальных органов Роспотребнадзора).

Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения проверок	Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный год)		
	1-ое полугодие отчетного года	2-ое полугодие отчетного года	Всего

Количество исков поданных субъектами предпринимательской деятельности в суд по оспариванию оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю	----	----	----
Количество удовлетворенных судом исков	----	----	----
Меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц территориальных органов Роспотребнадзора, в том числе:	-----	----	----
количество проведенных служебных проверок по фактам указанного оспаривания в суде оснований и результатов проверок, по результатам которых к должностным лицам территориальных органов Роспотребнадзора применены следующие дисциплинарные взыскания:	----	----	-----

замечание	-	-	-
выговор	-	-	-
предупреждение о неполном должностном соответствии	-	-	-
освобождение от замещаемой должности гражданской службы	-	-	-
увольнение с гражданской службы	-	-	-

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).

При анализе и оценке деятельности Управления Роспотребнадзора по Ивановской области по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности можно сделать вывод, что в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отчётном периоде, составило 100% (2018 год - 100%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, проверенных в 2019 году (15,3%), существенно повысилась к уровню 2018 года (8,5%).

Среднее количество проверок в отношении одного юридического лица (индивидуального предпринимателя) сохраняется на уровне 1,1.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) по сравнению с 2018 годом (1,5%) уменьшилась и составила – 0,5%.

Доля проведенных внеплановых проверок составляет 73% от общего количества проверок (2018 год – 56,9%), причем с преобладанием во втором полугодии: 36,7% в первом полугодии, 63,3% - во втором.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составила в отчетном периоде – 59,8% (2018 год – 53,6%).

Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) уменьшилась по сравнению с 2018 годом и составила 23,3% (за 2018 год – 39,8%).

Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний), снизилась к уровню предыдущего периода и составила 41,7% (54,7% в 2018 году). Причем во втором полугодии 2019 года этот показатель (60,6%) значительно пре-

высил аналогичный за первое полугодие – 25,6%.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений), снизилась и составила 8,1%, что отличается от этого показателя за 2018 год – 11,1%. Причем в 1 полугодии 2019 года также отмечается увеличение этого показателя до 9,1% против 7,6% во 2 полугодии.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила – 3,8% (показатель 2018 года – 6,4%).

Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) в 2019 году снизилась и составила – 12,2%. По сравнению с 2018 годом (17,3%) этот показатель уменьшился на 5,1%.

В то же время удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок), уменьшился по сравнению с уровнем 2018 года (20,8%) и составил 10,5%.

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок, уменьшился по сравнению с 2018 годом (14,1%) на 1,2% и составляет 12,9%.

Соответственно доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) несколько снизилась и составила 87,8% (2018 год – 82,6%).

Таблица №11

Таблица 11. Результаты проведения проверок, показатели эффективности

	1 полугодие 2018 г.	2 полугодие 2018 г.	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.
Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок ЮЛ и ИП (в % от общего количества запланированных проверок)	100	100	100	100
Доля ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации)	5,0	3,5	5,7	8,6
Среднее количество проверок проведенных в отношении одного ЮЛ, ИП	1,1	1,2	1,0	1,2
Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего количества проверенных лиц)				

Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего количества проверенных лиц)	1,9	1,0	0,6	0,6
Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок)	51,3	63,9	67	77
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок)	50,2	56,5	44	71
Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	33,5	46,1	34,3	16,9
Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний)	41,9	64,1	25,6	60,6
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества выявленных правонарушений)	8,4	13,2	9,1	7,6

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	6,3	6,4	5,1	3,2
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	-	-	-	-
Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены)	20,2	13,7	2,0	18,0
Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок)	25,3	13,2	4,0	16,7
Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количе-	14,3	14,0		

ства внеплановых проверок				
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок)	79,8	86,3	98	82
Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями (без учета внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям)	96,8	94,9	84	100
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба в пояснительной записке к шаблону)				
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	100	100	100	100
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений назначены административные наказания (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	98,4	95,2	100	95,7

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)			-	-
Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего количества направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0		
Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего количества проведенных проверок)				
Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ед.	8,2	6,5	12,3	18,1
Удельный вес проверок, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ, %				
Сумма назначенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ТЫСЯЧ рублей	75,7	82,0	81.5	107,7

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

На предстоящий период перед Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области поставлена ответственная задача – в условиях ограничений, установленных федеральным законодательством, повысить эффективность надзорных мероприятий, чтобы обеспечить эффективную охрану здоровья и жизни граждан.

При анализе и оценке деятельности Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности можно сделать следующие выводы:

Результативность мероприятий по надзору, проводимых Управлением, достаточно высокая, о чём свидетельствуют:

- Выполнение утвержденного плана проверок – 100%;

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения), составила, как и в 2018 году - 100%.

- Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) увеличилась по сравнению с 2018 годом (0%) и составила 11%. Для исключения в дальнейшем отказов в согласовании направленных заявлений требуется более тщательная подготовка документов.

- Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), увеличилось с 15,0 в 2018 году, до 30,2 в 2019 году.

- Количество назначенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), в 2019 году составило 40,25 (2018 год – 28,19).

- Сумма назначенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) выросла и составляет 187,9 тыс. рублей (в 2018 году – 159,9 тыс. рублей).

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения), сохранилась на уровне 100%, как и в 2018 году.

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) практически сохранилась на постоянном уровне – 97,5% в 2019 году и 96,9% в 2018 году.

- Проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившем такие проверки, применены меры дисциплинарного наказания – нет.

- Проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» - нет.

Задачи по совершенствованию государственного контроля (надзора):

1. Повышение эффективности надзора (контроля) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка.
2. Совершенствование деятельности по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок при подготовке ежегодных планов проведения плановых проверок для представления в органы прокуратуры.
3. Обеспечение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности с актуализацией сведений, содержащихся в Федеральном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов по классам потенциального риска причинения вреда здоровью населения на постоянной основе.
4. Дальнейшее совершенствование работы по снижению административных барьеров в развитии предпринимательства, в том числе за счет новых подходов при организации контрольно-надзорной деятельности, перехода к модели управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) за продукцией (товарами), находящейся в обороте.
5. Выполнение мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, проведение обучающих мероприятий.

6. Обеспечение выполнения годового плана проведения плановых проверок на 2020 год.
7. Обеспечение совершенствования системы учета результатов деятельности Управления Роспотребнадзора по Ивановской области по государственному контролю (надзору).
8. Минимизация числа отклоненных прокуратурой плановых проверок ежегодного плана и отказов в согласовании внеплановых проверок.
9. Совершенствование системы организации и проведения административных расследований в Управлении Роспотребнадзора по Ивановской области.
10. Дальнейшее взаимодействие с общественными организациями, включая общественные советы, профессиональные сообщества.
11. Повышение открытости деятельности Управления Роспотребнадзора по Ивановской области.
12. Использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности Управления Роспотребнадзора по Ивановской области.